

# Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

## *Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet*

### 1. Wat is de aanleiding?

Het kabinet wil komen tot een bundeling en vereenvoudiging van wet- en regelgeving op het gebied van het omgevingsrecht. Op basis van deze opgave is de Omgevingswet vastgesteld. De Omgevingswet wordt verder uitgewerkt in vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) te weten het Omgevingsbesluit, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving. De Aanvullingswet geluid Omgevingswet (hierna: Aanvullingswet) en het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet (hierna: Aanvullingsbesluit) vullen de Omgevingswet respectievelijk de vier AMvB's aan met specifieke geluidregelgeving. Met de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel worden de Wet geluidhinder en hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer alsmede de bijbehorende AMvB's ingetrokken.

### 2. Wie zijn betrokken?

Bij de totstandkoming van het Aanvullingsbesluit zijn de decentrale overheden (gemeenten, provincies en waterschappen), uitvoeringsorganisaties zoals RWS en ProRail, en het ministerie van BZK betrokken. Daarnaast is gesproken met diverse organisaties zoals VNO-NCW en MKB-Nederland.

### 3. Wat is het probleem?

De Wet geluidhinder en de bijbehorende uitvoeringsregels bevatten een samenstel van regels en instrumenten, inclusief een veelheid aan normen, dat erg complex is geworden en daardoor moeilijk toepasbaar. Dit bemoeilijkt ook de aansluiting met de ruimtelijke ordening. Modernisering is daarom noodzakelijk en werd los van de komst van de Omgevingswet ook al interbestuurlijk voorbereid (Swung-2).

Voor rijkswegen en hoofdspoorwegen had al een moderniseringsslag plaatsgevonden die vorm heeft gekregen in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer en de bijbehorende AMvB.

Voor beide wetten en de bijbehorende AMvB's geldt dat de wijze van afweging en besluitvorming en de bijbehorende instrumenten niet passen in het stelsel en instrumentarium van de Omgevingswet.

### 4. Wat is het doel?

Het uitgangspunt van het Nederlandse geluidbeleid is het beschermen van omwonenden en andere belanghebbenden nabij wegen, spoorwegen en industrieterreinen tegen langdurige blootstelling aan hoge geluidniveaus als gevolg van die geluidbronnen. Tegelijk worden de belangen van deze geluidbronnen bij voldoende geluidruimte geborgd. Dit is vastgelegd in de Aanvullingswet en wordt verder uitgewerkt in het Aanvullingsbesluit.

Door de geluidregelgeving op te nemen in het stelsel van de Omgevingswet ontstaat in het nieuwe stelsel een consistente, bruikbare set aan regels, procedures en normen voor de omgang met het geluid dat handvatten biedt om de bescherming tegen geluid zo goed mogelijk te combineren met de realisering van maatschappelijk gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen.

### 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Volgens de Grondwet is de zorg van de overheid gericht op de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu (artikel 21) en treft ze maatregelen ter bevordering van de volksgezondheid (artikel 22 eerste lid). Met de betrekking tot geluid geven de regels zoals ze nu opgenomen worden in de het stelsel van de Omgevingswet hieraan nadere invulling.

Daar komt bij dat overheidsinterventie noodzakelijk is om te voorkomen dat partijen uit eigenbelang afzien van gedrag dat nodig is in het algemeen belang. Mede daarom is vanuit meerdere invalshoeken ook behoefte aan wettelijke kaders, onder andere om belanghebbenden op uiteenlopende locaties in het land een gelijkwaardige bescherming te bieden.

## **6. Wat is het beste instrument?**

De Omgevingswet geeft opdracht om regels te stellen bij AMvB. Omdat geluid vaak een rol speelt bij het maken van keuzes over ruimtelijke ontwikkeling is bij de uitwerking in het Aanvullingsbesluit waar mogelijk aansluiting gezocht bij het daarvoor best passende instrument, veelal het omgevingsplan. In lijn met de Omgevingswet is "decentraal, tenzij" daarbij de benadering, waarbij onderkend is dat de belangen gemoeid met provinciale of rijksinfrastructuur in zekere mate een afwijking van de hoofdregel "decentraal" rechtvaardigen. Tegen die achtergrond is daarom in de Aanvullingswet op provinciaal en rijksniveau een besluit tot vaststelling van geluidproductieplafonds als omgevingswaarden geïntroduceerd. Het Aanvullingsbesluit bevat instructieregels voor de toepassing van dat instrument en voor de doorwerking ervan in omgevingsplannen.

## **7. Wat zijn de regeldrukeffecten voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?**

De nieuwe geluidregels leiden tot een betere beheersing van het geluid en daardoor mede tot een betere bescherming. Daar staat tegenover dat de aansluiting van de geluidregels bij de ruimtelijke afweging wordt verbeterd en dat de regels meer ruimte bieden voor kleinere veranderingen aan een geluidbron zonder dat daarbij een specifiek geluidonderzoek noodzakelijk is.

De financiële effecten van de Aanvullingswet zijn in kwalitatieve zin al onderzocht. Conclusie van dat onderzoek was dat, hoewel de uiteindelijke omvang van de kosten en lasten op dat moment nog niet bepaald konden worden, aannemelijk is dat de reductie van de structurele kosten binnen afzienbare tijd de initiële kosten zullen compenseren. Al met al is de verwachting dus dat de nieuwe geluidregels zullen leiden tot een beperking van de totale uitvoeringskosten en -lasten. De formele, externe toetsing op de gevolgen van het Aanvullingsbesluit vindt gelijktijdig plaats met deze consultatie. In het voorjaar van 2019 zal dit meer inzicht geven in onder meer de financiële effecten, de gevolgen voor de rechtspraak, de milieugevolgen en de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.