

**Regeling van de Minister van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid van Datum, nr. 2025-0000173085, houdende de wijziging
van de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 ter
implementatie van de Opvangrichtlijn (EU) 2024/1346 [Keten ID
WKG028025]**

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

Gelet op artikel 8, tweede lid, en artikel 9, eerste lid, onderdeel b, van de Wet arbeid vreemdelingen en artikel 6.2, derde lid, van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022;

Besluit:

Artikel I

Bijlage I, behorende bij de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 wordt als volgt gewijzigd:

A

Paragraaf 8.1.e. wordt als volgt gewijzigd:

1. Na de eerste alinea wordt een alinea ingevoegd, luidende:

Voor aanvragen voor asielzoekers, zoals beschreven in paragraaf 8.2, verklaart de werkgever dat de vreemdeling een verblijfsvergunning asiel als bedoeld in artikel 28 van de Vw heeft aangevraagd.

2. Aan de laatste alinea wordt een zin toegevoegd, luidende:

De tewerkstellingsvergunning kan worden geweigerd indien de werkgever de voor de beoordeling van de aanvraag benodigde informatie niet kan aanleveren.

3. Na de laatste alinea worden twee alinea's toegevoegd, luidende:

Op grond van het eerste lid, onderdeel e, subonderdeel 2, zal een tewerkstellingsvergunning worden geweigerd als bekend is, bijvoorbeeld uit gegevens bij de aanvraag of van de IND, dat de vreemdeling een verblijfsvergunning is geweigerd of als een eerder verleende verblijfsvergunning van de vreemdeling is ingetrokken.

In het eerste lid, onderdeel e, subonderdeel 3 is bepaald dat de tewerkstellingsvergunning wordt geweigerd als het een vreemdeling betreft die een verblijfsvergunning asiel als bedoeld in artikel 28 van de Vw heeft aangevraagd en één van de volgende twee situaties zich voordoet. Ten eerste zal een aanvraag worden geweigerd indien de vreemdeling in kennis is gesteld van een overdrachtsbesluit overeenkomstig artikel 42 van de Asiel- en migratiebeheerverordening (Verordening (EU) 2024/1351) en daardoor rechtmatig verblijf heeft op grond van artikel 8, onder m, van de Vw. Daarnaast zal een aanvraag voor een tewerkstellingsvergunning worden geweigerd als de aanvraag van de verblijfsvergunning asiel versneld wordt

behandeld overeenkomstig artikel 42, eerste lid, onderdelen a tot en met f van de Procedureverordening (Verordening (EU) 2024/1348). UWV zal de aanvraag tewerkstellingsvergunning afwijzen als uit informatie van de IND blijkt dat deze weigeringsgrond van toepassing is en de asielzoeker geen recht heeft op toegang tot de arbeidsmarkt.

B

Paragraaf 8.2. komt te luiden:

8.2. Vreemdelingen in een asielprocedure

Voor de werkgever is een tewerkstellingsvergunning vereist om een vreemdeling die een verblijfsvergunning asiel als bedoeld in artikel 28 van de Vw heeft aangevraagd arbeid te laten verrichten.

Op grond van artikel 8, tweede lid, van de Wav wordt de aanvraag om de tewerkstellingsvergunning voor deze vreemdelingen in afwijking van artikel 8, eerste lid niet getoetst aan de volgende weigeringsgronden: a) prioriteitgenietend aanbod, b) vacaturemelding, c) wervingsinspanningen, f) minimumloon en h) limitering aantal vergunningen.

Op grond van artikel 8, tweede lid, van de Wav, en artikel 6.2 van het BuWav 2022 kan de tewerkstellingsvergunning niet worden afgegeven indien de aanvraag voor de verblijfsvergunning asiel van de vreemdeling korter dan drie maanden geleden is geregistreerd.

Een tewerkstellingsvergunning wordt voor ten hoogste drie jaar verleend, indien de vergunningsaanvraag is voorzien van het burgerservicenummer, bedoeld in artikel 1, onder b, van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer van de vreemdeling; of voor ten hoogste drie maanden indien de vergunningsaanvraag niet is voorzien van het burgerservicenummer van de vreemdeling.

Voor het laten verrichten van arbeid als zelfstandige is net als bij het verrichten van arbeid in loondienst een tewerkstellingsvergunning vereist. De werkgever (of opdrachtgever) dient in het bezit te zijn van een tewerkstellingsvergunning om een vreemdeling die een verblijfsvergunning asiel als bedoeld in artikel 28 van de Vw heeft aangevraagd arbeid als zelfstandige te laten verrichten. De aanvraag wordt getoetst aan dezelfde voorwaarden als die gelden bij arbeid in loondienst.

C

Aan paragraaf 9.1.b. wordt een alinea toegevoegd, luidende:

Een tewerkstellingsvergunning zal niet worden geweigerd voor de vreemdeling die een verblijfsvergunning asiel als bedoeld in artikel 28 van de Vw heeft aangevraagd en die jonger is dan 18 jaar. Hierbij geldt dat werkgevers gebonden zijn om de vreemdeling arbeid te laten verrichten dusdanig dat dit in overeenstemming is met de regels die gelden op grond van arbeidsomstandighedenwetgeving, zoals de Arbeidstijdenwet of de Nadere regeling kinderarbeid.

D

Het opschrift van paragraaf 12 komt te luiden:

Artikel 12. Wav: Facultatieve en dwingende intrekkingsooronden: onjuiste gegevens, verblijf geweigerd, wegens geen gebruik of omdat de asielzoeker niet mag werken

E

Na paragraaf 12.1 wordt, onder vernummering van paragraaf 12.2 tot paragraaf 12.3, een nieuwe paragraaf ingevoegd, luidende:

12.2. Intrekking tewerkstellingsvergunning of gecombineerde vergunning indien verblijf is geweigerd of niet langer rechtmatig is

In artikel 12, eerste lid, onderdeel b, van de Wav is bepaald dat de tewerkstellingsvergunning of gecombineerde vergunning kan worden ingetrokken indien gebleken is dat aan de vreemdeling verblijf in Nederland is geweigerd. Als wordt vastgesteld dat de vreemdeling geen rechtmatig verblijf meer heeft kan de tewerkstellingsvergunning door het UWV worden ingetrokken. Als het gaat om een gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid kan het UWV de IND adviseren deze in te trekken.

Voor verleende tewerkstellingsvergunningen op grond van paragraaf 8.2. van deze regeling zal ten aanzien van een vreemdeling als bedoeld in artikel 8, onderdeel h, van de Vw de tewerkstellingsvergunning niet worden ingetrokken.

F

Na paragraaf 12.3 (nieuw) wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

12.4. Intrekking tewerkstellingsvergunning omdat de asielzoeker niet mag werken

In artikel 12, derde lid, van de Wav is bepaald dat de tewerkstellingsvergunning wordt ingetrokken indien is gebleken dat de vreemdeling die een verblijfsvergunning asiel als bedoeld in artikel 28 van de Vw heeft aangevraagd, rechtmatig verblijf heeft op grond van artikel 8, onderdeel m, van de Vw, dan wel wiens aanvraag versneld wordt behandeld overeenkomstig artikel 42, eerste lid, onderdelen a tot en met f van de Procedureverordening. Het UWV zal op grond van dit artikel een verleende tewerkstellingsvergunning intrekken indien uit de beschikbare gegevens vanuit de BRP-registratie blijkt, door wijziging van de verblijfstitel van de asielzoeker, dat deze geen recht meer heeft op toegang tot de arbeidsmarkt.

In het besluit van UWV waarbij de tewerkstellingsvergunning wordt ingetrokken omdat niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden voor de toegang tot de arbeidsmarkt, wordt de datum genoemd per wanneer de eerder verleende tewerkstellingsvergunning wordt ingetrokken. Indien er sprake is van een situatie als bedoeld in artikel 2, tweede lid van de Wav wordt de werkgever geacht de andere werkgever te informeren dat de tewerkstellingsvergunning is ingetrokken.

Artikel II

Bijlage I, behorende bij de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022, zoals dat luidde voor inwerkingtreding van artikel I van deze regeling, blijft van

toepassing op vreemdelingen die een verblijfsvergunning asiel hebben
aangevraagd die voor 12 juni 2026 is ingediend.

Artikel III

De regeling treedt in werking met ingang van 12 juni 2026.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

M.L.J. Paul

Toelichting

I. Algemeen

1. Inleiding

Het recht van vreemdelingen die een verblijfvergunning asiel als bedoeld in artikel 28 van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw) hebben aangevraagd (hierna: asielzoekers) op toegang tot de arbeidsmarkt volgt uit de herschikte Opvangrichtlijn¹. Deze richtlijn bevat normen voor de opvang en bijbehorende voorzieningen die lidstaten aan asielzoekers moeten bieden. De Wet arbeid vreemdelingen (Wav) en het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (BuWav 2022) zijn ten behoeve van de implementatie van de herschikte Opvangrichtlijn gewijzigd. Deze wijziging van de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (RuWav 2022) is eveneens onderdeel van de implementatie van de herschikte Opvangrichtlijn.

Op 29 november 2023 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling bestuursrechtspraak) uitspraak gedaan over de 24-weken-eis.² De Afdeling bestuursrechtspraak is tot het oordeel gekomen dat de 24-weken-eis niet in lijn is met artikel 15 van de Opvangrichtlijn. Deze uitspraak waarin de 24-weken-eis onverbindend is verklaard, zorgt ervoor dat deze voorwaarde niet meer kan worden toegepast.

Naar aanleiding van deze uitspraak wordt de regelgeving op dit punt aangepast en in overeenstemming gebracht met de praktijk, waarin deze eis niet meer wordt toegepast. De 24, resp. 14-weken-eis wordt derhalve – overeenkomstig met de uitspraak – niet langer meer in het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 opgenomen. Als gevolg van deze uitspraak kunnen tewerkstellingsvergunningen aan werkgevers ten behoeve van asielzoekers voor een langere duur dan 24 resp. 14 weken in een periode van 52 weken worden afgegeven. Werkgevers zullen hierdoor met een tewerkstellingsvergunning voor een langere periode een asielzoeker arbeid kunnen laten verrichten.

Als gevolg van deze wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 moet ook de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 hiermee in overeenstemming worden gebracht.

2. Hoofdpijnen voorstel

Met deze wijzigingen is opgenomen dat een aanvraag voor een tewerkstellingsvergunning zal worden geweigerd indien de asielzoeker in kennis gesteld van een overdrachtsbesluit in de zin van artikel 42 van de Asiel- en migratiebeheerverordening³, en daardoor rechtmatig verblijf heeft op grond van artikel 8, onderdeel m, van de Vw. Ook zal een aanvraag voor een tewerkstellingsvergunning worden geweigerd als de aanvraag van de verblijfsvergunning asiel versneld wordt behandeld overeenkomstig artikel 42,

¹ Richtlijn (EU) 2024/1346 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (herschikking).

² Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, 29 november 2023, ECLI:NL:RVS:2023:4418 en ECLI:NL:RVS:2023:4341.

³ Verordening (EU) 2024/1351 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 betreffende asiel- en migratiebeheer, tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2021/1147 en (EU) 2021/1060 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 604/2013.

eerste lid, onderdelen a tot en met f van de Procedureverordening⁴. De tewerkstellingsvergunning kan tevens worden ingetrokken indien er niet langer sprake is van rechtmatig verblijf, bijvoorbeeld omdat de asielaanvraag (onherroepelijk) is afgewezen. Daarnaast is opgenomen dat een aanvraag voor een tewerkstellingsvergunning niet zal worden geweigerd voor de vreemdeling die een verblijfsvergunning asiel als bedoeld in artikel 28 van de Vw heeft aangevraagd op basis van het feit dat de aanvrager jonger is dan 18 jaar.

3. Handhavingstoets

PM

4. Uitvoeringstoets

PM

5. Internetconsultatie

PM

6. Regeldruk

PM

II. Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

Onderdeel A

Uit de artikelen 17, eerste lid, en 21 van de Opvangrichtlijn volgt dat lidstaten in bepaalde situaties geen toegang tot de arbeidsmarkt mogen geven aan vreemdelingen die een asielverzoek hebben ingediend. Ten eerste is dat het geval als het asielverzoek versneld wordt behandeld overeenkomstig artikel 42, eerste lid, onderdelen a tot en met f van de Procedureverordening. Als op een later moment blijkt dat de aanvraag toch in de reguliere procedure zal worden behandeld, dan is daarmee deze afwijzingsgrond niet meer van toepassing.

Daarnaast moet de toegang tot de arbeidsmarkt worden geweigerd als de asielzoeker in kennis is gesteld van een genomen overdrachtsbesluit in de zin van artikel 42 van de Asiel- en migratiebeheerverordening, omdat een ander land verantwoordelijk is voor de behandeling van de aanvraag van het verzoek om bescherming. De asielzoeker heeft daarmee rechtmatig verblijf op grond van artikel 8, onderdeel m, van de Vw, maar mag op basis van die verblijfsgrond niet werken. In het geval dat Nederland toch verantwoordelijk wordt voor de behandeling van de aanvraag en daarmee de verblijfsgrond wordt aangepast door de IND, zal deze afwijzingsgrond niet meer van toepassing zijn.

Voor de hiervoor genoemde situaties is een dwingende weigeringsgrond toegevoegd aan artikel 8, eerste lid, onderdeel e, subonderdeel 3, van de Wav, op grond waarvan een aanvraag voor een tewerkstellingsvergunning voor een vreemdeling die een asielverzoek heeft ingediend zal worden geweigerd. Bij de aanvraag van een tewerkstellingsvergunning zal door UWV worden getoetst of

⁴ Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU.

deze weigeringsgrond van toepassing is.

Onderdeel B

Voor de aanvraag van een tewerkstellingsvergunning op grond van artikel 8, tweede lid, van de Wav is de termijn dat de aanvraag van de verblijfsvergunning asiel in behandeling moet zijn aangepast van zes naar drie maanden. Daarnaast is de uitvraag van een verklaring van het COA over de opvang geschrapt, doordat de verplichting is komen te vervallen in artikel 6.2 van de BuWav 2022.

Ook is opgenomen voor welke duur de tewerkstellingsvergunning kan worden verleend. De duur is maximaal drie jaar maar nooit langer dan de duur van de arbeidsovereenkomst als de werkgever de aanvraag heeft voorzien van het burgerservicenummer, bedoeld in artikel 1, onder b, van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer van de vreemdeling; of voor ten hoogste drie maanden, indien de vergunningsaanvraag niet is voorzien van het burgerservicenummer van de vreemdeling.

Daarnaast is met voornoemde wijziging van het BuWav 2022 ook de eis die was opgenomen in artikel 6.2 van het BuWav 2022 op grond van artikel 8, tweede lid, van de Wet arbeid vreemdelingen (hierna: Wav) waarin was geregeld dat asielzoekers maximaal 24 resp. 14 weken in een periode van 52 weken mogen werken, de zogeheten 24-weken-eis, komen te vervallen. Met deze wijziging komt de tekst uit deze regeling waarin de 24 resp. 14 weken-eis nader is toegelicht te vervallen.

Onderdeel C

Op grond van de Opvangrichtlijn hebben ook vreemdelingen onder de 18 jaar recht op toegang tot de arbeidsmarkt onder dezelfde voorwaarden die gelden voor Nederlandse burgers. Dit komt omdat op basis van de Opvangrichtlijn dezelfde voorwaarden dienen te gelden als voor eigen onderdanen zodra toegang tot de arbeidsmarkt wordt verleend. Daarom is aan deze paragraaf toegevoegd dat een tewerkstellingsvergunning niet zal worden geweigerd ten behoeve van een asielzoeker onder de 18 jaar, indien aan alle overige voorwaarden is voldaan. Door deze wijziging kunnen ook minderjarigen met een lopende asielaanvraag werkzaamheden verrichten, waarbij van belang is dat werkgevers handelen overeenkomstig de regels die gelden om minderjarigen te laten werken, zoals de beperkingen van het soort werk en de werk- en rusttijden.

Onderdeel D

De titel van de paragraaf over artikel 12 is aangepast in verband met de toevoeging van de dwingende intrekingsgrond voor asielzoekers van wie de verblijfstitel is gewijzigd en zij op grond van die nieuwe verblijfstitel geen toegang meer hebben tot de arbeidsmarkt.

Onderdeel E

Er is een paragraaf toegevoegd waarin is toegelicht hoe uitvoering wordt gegeven aan artikel 12, eerste lid, onderdeel b, van de Wav.

Onderdeel F

In deze paragraaf is opgenomen in welke gevallen een eerder verleende tewerkstellingsvergunning voor een asielzoeker moet worden ingetrokken. Dat de asielzoeker niet meer mag werken volgt uit de titelcodes die zijn opgenomen in de BRP. Vanaf het moment van intrekking mag de werkgever de asielzoeker geen werkzaamheden meer laten verrichten. De datum waarop de asielzoeker geen rechtmatig verblijf heeft is daarmee niet leidend, maar het moment dat de werkgever geïnformeerd is door het UWV dat niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden voor de toegang tot de arbeidsmarkt en per welke datum de tewerkstellingsvergunning daarom is ingetrokken.

Artikel II

Het besluit heeft eerbiedigende werking voor vreemdelingen die een verblijfsvergunning asiel hebben aangevraagd die voor de inwerkingtredingsdatum zijn ingediend. Dit komt onder andere doordat de intrekkinggronden voor de twv nog niet in werking zijn getreden voor deze aanvragen (artikel 79, derde lid, van de Procedureverordening). Er is daarom voor gekozen dat alle wijzingen in de systematiek van de Wav en de lagere regelgeving die voortvloeien uit de implementatie van het EU migratiepact op hetzelfde moment ingaan: zowel de vervroegde toegang tot de arbeidsmarkt, maar ook de mogelijkheid tot het weigeren en intrekken van de tewerkstellingsvergunning.

Artikel III

De inwerkingtredingsdatum wijkt af van de vaste verandermomenten. De inwerkingtreding loopt samen met het moment van inwerkingtreding van de wijziging van de Wav. Hiermee wordt aangesloten bij de Uitvoerings- en implementatiewet Asiel- en Migratiepact 2026, waarbij de datum van inwerkingtreding overeenkomstig is aan de inwerkingtreding van de verordeningen, waaronder de Procedureverordening, die onderdeel uitmaken van het EU Asiel- en Migratiepact.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

M.L.J. Paul